

## MIGRANT SMUGGLING BY SEA

### Combating a Current Threat to Maritime Security through the Creation of a Cooperative Framework

Patricia Mallia

Leiden/Boston, 2010., 303 str., izdavač: Martinus Nijhoff Publishers

Knjiga pod naslovom *Migrant Smuggling by Sea: Combating a Current Threat to Maritime Security through the Creation of a Cooperative Framework* (u prijevodu *Krijumčarenje migranata morem: suzbijanje nove prijetnje pomorskoj sigurnosnoj zaštiti stvaranjem okvira za suradnju*), autorice dr. sc. Patricie Mallia, pročelnice Odjela za međunarodno javno pravo Sveučilišta na Malti, objavljena je 2010. godine u izdanju Martinus Nijhoff Publishers.

Niz pravila međunarodnog prava mora nastala su u davna vremena kada još nisu postojali izazovi s kojima se danas susrećemo. Tako primjerice, načelo slobode otvorenog mora i načelo isključive nadležnosti države zastave broda na otvorenom moru danas, čini se, predstavljaju zapreku u naporima suzbijanja mnogih suvremenih prijetnji pomorstvu, kao što je uostalom i zločin krijumčarenja migranata morem. Ova knjiga proučava različite aspekte te prijetnje u okviru postojećeg međunarodnopravnog uređenja i državne prakse. Cilj joj je ocijeniti stvarnu učinkovitost postojećeg sustava međunarodnog prava mora u borbi protiv zločina krijumčarenja migranata morem.

U knjizi se najprije daje stvarni prikaz problema, tj. činjenični opis krijumčarenja migranata na svjetskoj razini, pri čemu se ono kvalificira kao aspekt organiziranog kriminala i predstavlja se kao prijetnja nacionalnoj sigurnosti. Krijumčarenje migranata morem tek je odnedavna definirano pravom međunarodnih ugovora kao kazneno djelo pomaganja pojedincima u njihovom pokušaju ulaska na teritorij države morskim putem, kriomice i protivno zakonima te države, izbjegavanjem graničnog nadzora. Drugim riječima, radi se o posredovanju u svrhu stjecanja financijske ili druge materijalne koristi od ilegalnog ulaska neke osobe morskim putem na teritorij države koje ta osoba nije državljanin ili u njoj nema trajno boravište. Krijumčarenje migrantima prikazuje se kao najbrže rastući transnacionalni organizirani kriminal u novije vrijeme. Premda se stvaran razmjer problema ne može sa sigurnošću utvrditi, jer se dostupne statistike temelje samo na broju stvarno uhićenih ilegalnih imigranata, ipak se dolazi do približne procjene od oko 2,4 - 5 milijuna ilegalnih migranata u svijetu godišnje. Autorica daje detaljniji prikaz situacije u južnom Sredozemlju, opisujući rute i uvjete u kojima se odvija krijumčarenje migrantima. Upućuje se na pravnu razliku, ali i određena preklapanja između kaznenih djela krijumčarenja migrantima i trgovine ljudima te se čitatelja uvodi u postojeće međunarodne propise koji uređuju ovo pravno područje. Nadalje, analiziraju se metode i sredstva provođenja državne politike i zaštite javnih interesa u

borbi protiv tog zločina, a posebno se proučavaju različiti operativni i tehnički pristupi država rješavanju praktičnih problema suzbijanja krijumčarenja migranata, osobito u vezi implementacije Međunarodnog pravilnika o sigurnosnoj zaštiti brodova i lučkih prostora, 2002. (Kodeks ISPS) i Međunarodne konvencije o zaštiti ljudskih života na moru, 1974. (SOLAS). Posebna se pažnja posvećuje izazovima kontejnerskog prijevoza. Razmatraju se različite mogućnosti i ovlasti koje države imaju temeljem važećih pravila međunarodnog prava, ali i njihova ograničenja. Tako se analiziraju nadležnosti i suverena prava država u različitim morskim pojasevima s aspekta borbe protiv krijumčarenja migranata. Posebno se razlaže opseg ovlasti poduzimanja mjera presretanja na moru, unutar i izvan državnog teritorija, kao jednostrane državne prakse. Proučava se i humanitarni aspekt problema krijumčarenja migranata, pri čemu se raspravlja o načelima ljudskih prava i posebno o dužnosti spašavanja svih osoba koje se nađu u opasnosti na moru. Analiziraju se razine i vidovi međunarodne suradnje u borbi protiv organiziranog kriminala krijumčarenja migranata morem, pri čemu se prikazuju i najnapredniji oblici međunarodne suradnje u suzbijanju kriminaliteta na moru općenito, uključujući posebno i borbu protiv krijumčarenja droga i terorizma. Analizira se Protokol protiv krijumčarenja migranata kopnom, morem i zrakom, Palermo, 2000. uz Konvenciju UN-a protiv transnacionalnog organiziranog kriminaliteta, Palermo, 2000. Razmatra se i uloga Međunarodne pomorske organizacije (IMO). Tako se daje osvrt na Rezoluciju IMO-a o unapređivanju zaštite ljudskih života na moru sprečavanjem i suzbijanjem nezakonitih praksi povezanih s krijumčarenjem stranaca brodovima iz 1993., Rezoluciju IMO-a protiv nesigurnih praksi povezanih s trgovinom ljudima i prijevozom migranata morem iz 1997. te na izmjene SOLAS-a i Međunarodne konvencije o traganju i spašavanju na moru, 1979. (SAR) iz 2004. godine o postupanju s osobama spašenim na moru, uključujući tražitelje azila, izbjeglice i slijepe putnike. Utvrđuje se kvaliteta djelovanja postojećeg pravnog režima u borbi protiv zločina krijumčarenja migranata morem te se prikazuje postojeća državna praksa. Na primjeru Australije, SAD-a i EU-a pojašnjavaju se praktične poteškoće s kojima se države susreću prilikom suočavanja s problemom krijumčarenja migranata, te se kritički razmatraju nedostaci i prednosti postupanja država u praksi. Pritom se ukazuje i na odstupanja u odnosnoj praksi pojedinih država od onog što je strogo nužno i zakonito, te se opisana praksa država promatra kao znak i mogući putokaz za budući razvoj međunarodnog prava u predmetnom području.

Riječ je o znanstvenoj monografiji koja sadrži sveobuhvatnu kritičku analizu ovog aktualnog međunarodnog problema i kao takva bit će važno i vrijedno štivo za znanstvenike i stručnjake u području međunarodnog prava mora, kao i za eksperte zaposlene u državnoj upravi.

**Dr. sc. Adriana Vincenca Padovan, viši asistent**

*Jadranski zavod HAZU*

**Summary:**

**MIGRANT SMUGGLING BY SEA**  
***Combating a Current Threat to Maritime Security***  
***through the Creation of a Cooperative Framework***

**Patricia Mallia**

**Leiden/Boston, 2010, 303 pages, Publisher: Martinus Nijhoff Publishers**

*The book studies various aspects of migrant smuggling by sea as a current threat to maritime security within the existing framework of the international law and state practice. Its aim is to determine the real efficiency of the existing system of the international law of the sea in the fight against the crime of migrant smuggling by sea.*

*First, the factual background to the problem is described at the international level, with a special focus on the southern Mediterranean region. Thereby, migrant smuggling by sea is qualified as a threat to the national security and the fastest-growing transnational organised crime today.*

*The distinction between migrant smuggling and human trafficking is drawn and the reader is introduced to the positive international law dealing with this area. Special attention is devoted to the UN Convention against Transnational Organised Crime, Palermo 2000, and the supplementing Protocol against the Smuggling of Migrants by Land, Sea and Air, Palermo, 2000. The author analyses the methods and means of exercising state policies and the protection of public interests in combating the crime of migrant smuggling. She discusses the states' various specific operational and technical approaches to the practical aspects of combating the crime, especially through the implementation of the ISPS Code and the SOLAS Convention. The author further analyses the powers and constraints of the states in the fight against migrant smuggling within various maritime zones according to the valid international law of the sea. Special attention is devoted to interception as a unilateral state practice. The humanitarian aspect of the problem is studied, including the principles of human rights and the duty to rescue all persons in danger at sea. The author thoroughly discusses various forms of international cooperation in combating the organised crime of migrant smuggling. She assesses the efficiency of the positive legal regime and the existing state practice. Using the examples of Australia, the USA and the EU, the author provides an analysis and a critical review of the practical difficulties that the states face when dealing with the problem of migrant smuggling. The departure of the state practice from what is strictly necessary and lawful is pointed out. It is suggested that such state practice should be considered a signal and a possible way forward in the future development of international law.*

*This is an excellent monograph containing a thorough critical analysis of a current international problem; as such, it will be an important and valuable source for both scholars and professionals, as well as for the state administration.*